



**Предотвращение стихийных бедствий и
ликвидация их последствий**

Анкета

Подготовлено ПРООН/ БПКВ

Август 2002 г. (формат)

Анкета заполнена: 21 октября 2002 года

Организация: Агентство Республики Казахстан по
чрезвычайным ситуациям

Адрес: Республика Казахстан, г. Алматы, 480091, пр. Аблай
Хана, 91

Страна: Республика Казахстан

Телефон: (3272) 919390, 695403, 695806, 696813, Факс:
696411

Эл. почта, веб-сайт: E-mail chs@emer.kz, [http: ns.emer.kz](http://ns.emer.kz)

Предисловие

Программа развития ООН в сотрудничестве с Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению проводят оценку потенциала предотвращения стихийных бедствий в странах, расположенных в субрегионе Юго-Восточной и Центральной Азии (Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Узбекистан). Цель данного исследования – определить возможности для усиления национального и регионального потенциала предотвращения стихийных бедствий в рамках субрегиональной инициативы. Потенциально данная инициатива позволит обмениваться знаниями и информацией в регионе, продвигать взаимоотношения между странами, окажет содействие в разработке национальных и региональных программ, а также в обучении по всем вопросам, связанным с предотвращением стихийных бедствий и ликвидацией их последствий. Инициатива также будет сопровождаться созданием веб-сайта, содержащем интерактивную библиотеку и базы данных о стихийных бедствиях в регионе, список организаций и специалистов в регионе, занимающихся вопросами предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий, методы передовой практики и структуру предотвращения стихийных бедствий, стратегию и политику стран региона.

Данная анкета направляет процесс сбора информации, поступающей от основных организаций в странах региона, таких как министерства, отделения Красного Полумесяца, НПО, университеты и научно-исследовательские институты. Ответы на вопросы будут использованы при составлении национального отчета о потенциале страны по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Некоторые вопросы являются специфическими, поэтому ответы на них могут дать лишь соответствующие организации. На другие вопросы могут ответить все организации.

Пожалуйста, прочитайте все вопросы и дайте ответы на те вопросы, которые имеют отношение к вашей организации.

Анкета также включает два файла в формате Excel:

- Хронология и описание стихийных бедствий в прошлом**
- Уровень риска и уязвимости в районах**

Если вы располагаете дополнительной соответствующей информацией, например, о существующих базах данных, пожалуйста, приобщите копию в электронной форме к данной анкете (если это возможно).

Спасибо.

1. ПРОФИЛЬ СТИХИЙНОГО БЕДСТВИЯ.....	5
ОПАСНОСТИ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
Уязвимость/ Сообщества.....	8
2. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ПЛАНЫ И ПРОЕКТЫ.....	11
Политика	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
Проекты/ Программы.....	12
Тренинги	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ	13
4. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ	16
Красный Крест/ Красный Полумесяц или аналогичные организации	19
5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ООН.....	21
6. МАТЕРИАЛЬНЫЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ	21
Системы раннего оповещения	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
Средства помощи.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
Средства связи.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
7. ФИНАНСИРОВАНИЕ	27
8. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ	28
9. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ СТРАНЫ	29
10. СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ, ПРОБЕЛЫ, НЕРЕШЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ТРЕБОВАНИЯ	30

1. Профиль стихийного бедствия

Опасности

- **Заполните прилагаемую базу данных, связанную с природными катастрофами, авариями на промышленных предприятиях и перемещениями населения, имевшими место в 1990-2002 г.г.**
- **Как повлияли наиболее пагубные опасности, имевшие место в стране, на сообщества, инфраструктуру, окружающую среду и т.д.?**

Разнообразные природные условия Казахстана предопределяют значительную его подверженность опасным природным явлениям таким как, землетрясения, сели, оползни и обвалы, наводнения на реках, засухи, резкие понижения температуры весной и осенью, затопления и подтопления в прибрежной зоне Каспийского моря, лесные и степные пожары, эпидемии особо опасных инфекций и др.

Высокий уровень урбанизации и индустриализации в Казахстане предопределяет также наличие пожаров и взрывов на производствах и в быту, в том числе с выбросом токсичных веществ, транспортные и производственные аварии.

Опасные природные и антропогенные явления нередко приводят к возникновению катастрофических чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЧС).

Особую тревогу вызывает состояние и перспективы ЧС техногенного характера, прежде всего аварий на опасных производственных объектах и взрывов в быту, транспортных и промышленных аварий, которые наносят стране наибольший ущерб.

Высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера сохраняется при эксплуатации опасных производственных объектов базовых отраслей промышленности республики.

Только в результате внезапного взрыва газа метана, происшедшего в 1978 году на шахте «Сокурская» Карагандинского угольного бассейна, пострадало 97 человек, из которых 78 погибли.

В мировом классификаторе катастроф природного и техногенного характера известен факт нефтегазового фонтана, происшедшего на скважине Тенгиз-37 в 1986 году, на ликвидацию которого потребовалось 400 суток.

В настоящее время значительная интенсификация нефтяных операций на море и внутренних водоёмах Республики Казахстан, ухудшение технического состояния скважин, затопленных водами Каспийского моря и увеличению объёмов транспортировки нефти морем повышает риск возникновения крупномасштабных аварий трансграничного воздействия.

Наиболее катастрофические последствия трансграничного воздействия могут возникнуть в случае непринятия безотлагательных мер в связи с угрожающей экологической ситуацией, возникшей в ОАО «Павлодарский

химический завод», где под зданием цеха на глубине до двух метров сосредоточено около 1000 тонн металлической ртути. В результате этого, подвергаются опасности ртутного загрязнения населённые пункты Республики Казахстан и Российской Федерации, прилегающие к поймам рек Иртыш и Обь.

Источником повышенного индустриального риска являются опасные производственные объекты горно-металлургического комплекса страны. Только на долю его горнорудной отрасли приходится более 60% смертельных травм от общего числа травм, происшедших на горнодобывающих предприятиях. На объектах угольной отрасли промышленности уже в текущем году допущено 6 несчастных случаев со смертельным исходом и 8 - с тяжёлыми увечьями.

Реальная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций с многочисленными человеческими жертвами и значительным материальным ущербом сохраняется при использовании газа в жилых домах и на объектах коммунально-бытового назначения республики. В 2001 году было зарегистрировано 45 фактов взрывов газа в жилых домах, вследствие которых пострадало 72 человека, 13 из них погибли. Уже в текущем году в результате взрывов газа в жилом секторе пострадало 22 человека, двое из которых получили смертельные травмы. Одной из основных причин данных аварий остается отсутствие контроля за безопасным использованием газа населением, который был ликвидирован в республике в начале 90-х годов.

Остается неустойчивой обстановка по ЧС, связанным с особо опасными инфекциями и рядом других инфекционных заболеваний. Имеются многочисленные факты заболевания чумой и холерой. Регулярно отмечается проявление туляремии, бруцеллеза, сибирской язвы, крымской геморрагической лихорадки и брюшного тифа. Особенно тяжелое положение складывается по туберкулезу, гепатиту, ВИЧ-инфекции, кожно-венерическими заболеваниями.

Ежегодно прямой ущерб от ЧС в республике исчисляется суммой от 2,2 до 3,5 миллиардов тенге. По экспертным оценкам косвенный ущерб в этом случае оценивается суммой около 15 - 20 миллиардов тенге и ущерб от гибели людей и лечения пострадавших - около 3 миллиардов тенге. В общей сумме это может составлять до 25 миллиардов тенге ежегодно.

Начиная с 1994 г., в результате ЧС в Казахстане погибло около 40 тыс. и пострадало более 250 тыс. чел., а общий прямой ущерб, не считая косвенного, составил более 0,5 млрд. \$. Эти данные даже не отражают возможные последствия уровня глобальных ЧС, последствия которых непредсказуемы.

- **Как устанавливаются и в какой форме представлены риски (отчеты, база данных, карты, ГИС и т.д.)?**

□

Вид ЧС	Базы данных	Карты	ГИС	Другое
Землетрясения	х	х		

Наводнения	х	х		
Засуха	х			
Оползни/лавины	х	х		
Эпидемии	х			
Сели	х	х		
Опасные метеорологические явления	х	х		
Лесные и степные пожары	х	х		
Техногенные аварии и катастрофы	х	х		

- **Какие организации ведут регистрацию стихийных бедствий, имевших место в прошлом?**

Землетрясения: Институт сейсмологии Министерства науки и образования

Наводнения: Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства охраны окружающей среды

Засуха: Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства охраны окружающей среды

Оползни/Лавины: Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства охраны окружающей среды, Институты геологии и географии Министерства науки и образования

Эпидемии: Министерство здравоохранения

Другое: включая все ЧС природного и техногенного характера, Агентство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям

Уязвимость / Сообщества

- **Заполните базу данных, содержащую информацию о типе и уровне риска возникновения стихийных бедствий, а также уязвимости в районах вашей страны.**
- **Определены ли населенные пункты (сельские области), подверженные стихийным бедствиям?**

Специальные комплексные научные работы по оценке риска и уязвимости территорий республики не проводились. Имеются предварительные областные крупномасштабные и республиканские мелкомасштабные карты по отдельным рискам: сейсмической опасности, селевой опасности, карты по зонам затопления, распространения особо опасных инфекций.

Перечень возможных стихийных бедствий, которым могут быть подвергнуты для любых населенных пунктов республики имеются.

- **На какие основные инфраструктуры, созданные в прошлом, может быть оказано воздействие в будущем? Какие меры приняты для снижения риска?**

В Республике Казахстан государственное управление в области защиты населения и территорий от стихийных бедствий, аварий и катастроф и вызванных ими чрезвычайных ситуаций, осуществляется в рамках Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ГСЧС), которая создана в соответствии постановления Кабинета Министров Казахской ССР от 25 июня 1991 года № 935.

ГСЧС действует на основе Конституции Республики Казахстан, законов Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «О гражданской обороне», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О пожарной безопасности», постановления Правительства Республики Казахстан «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 28 августа 1997 года № 1298, а также иных нормативных правовых актов.

ГСЧС предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время.

Основными задачами ГСЧС являются:

проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей, окружающей природной среды;

формирование системы экономических и правовых мер по обеспечению защиты населения, технической и экологической безопасности;

организация разработки государственных, отраслевых, региональных и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС, защиту человека и среды его обитания, повышение устойчивости функционирования объектов хозяйствования и социальной сферы при возникновении аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий;

обеспечение высокой готовности органов и пунктов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГСЧС к действиям в ЧС, проведение работ аварийно-спасательных и других неотложных работ по их ликвидации;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения;

обучение и подготовка населения к действиям в ЧС, подготовка и повышение квалификации специалистов ГСЧС;

осуществление международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС, оказание помощи зарубежным странам в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

В состав ГСЧС входят:

Агентство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям (АЧС), осуществляющее общее руководство ГСЧС, его территориальные и подведомственные организации;

руководящие органы, органы повседневного управления (дежурно-диспетчерские службы) центральных исполнительных органов и республиканских организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации ЧС;

штатные аварийно-спасательные подразделения центральных и местных исполнительных органов и организаций, территориальные и объектовые формирования и службы ГО и ЧС;

службы лесной охраны, служба медицины катастроф, единая авиационная поисково-спасательная службы Республики Казахстан, службы наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды потенциально-опасными объектами центральных исполнительных органов и организаций Республики Казахстан, Республиканская система сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений.

В соответствии с решением Правительства Республики Казахстан АЧС осуществляет межотраслевую координацию, реализует специальные разрешительные функции в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, несет ответственность за ведение гражданской обороны Республики Казахстан, обеспечение пожарной безопасности, осуществляет надзор за безопасным ведением работ в промышленности и горный надзор.

Координация действий центральных и местных исполнительных органов, организаций осуществляется:

на республиканском уровне: Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям, Межведомственной государственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Республиканской противоэпидемической комиссией, Межведомственным советом по взрывному делу, комиссиями по ЧС центральных исполнительных органов;

на местном уровне: Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям через его территориальные органы, комиссиями по чрезвычайным ситуациям местных исполнительных органов и организаций, размещенных на соответствующих территориях.

Система ГСЧС находится в постоянном развитии. Ее усовершенствование будет способствовать улучшению.

Меры по снижению риска ЧС принимаются в рамках конкретных, ежегодных, среднесрочных и долгосрочных соответствующих программ государственного развития, утверждаемых уполномоченными органами.

- **Существуют ли сообщества, которые производят мониторинг потенциальных стихийных бедствий? (например, мониторинг уровня реки)**

АЧС подобной информацией не располагает.

- **Каков уровень информированности сообществ о факторах риска стихийных бедствий?**

Информированность сообществ о факторах риска обеспечивается в соответствии с Законами Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «О государственных секретах», согласно которому любые данные в области ЧС не подлежат засекречиванию, а также другими нормативными правовыми актами республики.

- **Насколько сообщества готовы принимать официальные предупреждения и реагировать на них?**

Разработаны, утверждены и постоянно контролируются наличие и возможность своевременного исполнения планов оповещения и реагирования на ЧС для сообществ различного уровня.

- **Какой процент уязвимых областей располагает планами/ картами эвакуации?**

Все !!!!!

2. Национальная политика, планы и проекты

Политика

- **Существует ли национальная политика, законодательство или соответствующие законопроекты в области предотвращения стихийных бедствий и их последствий? Укажите какие.**

См. раздел: «На какие основные инфраструктуры, созданные в прошлом, может быть оказано воздействие в будущем? Какие меры приняты для снижения риска?»

- **Существуют ли национальные планы и процедуры предотвращения стихийных бедствий и их последствий? Укажите какие.**

С целью подготовки сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации, координации действий центральных и местных исполнительных органов при возникновении и ликвидации ЧС, Агентством разработаны соответствующие республиканские планы, в т. ч. планы ГО Республики Казахстан на мирное и военное время, планы реагирования на землетрясения, на ЧС зимнего периода, на наводнения и затопления, на применение химических, радиационных и биологических отравляющих веществ, приема беженцев в Республику Казахстан и др.

АЧС совместно с ПРООН в рамках проекта Правительства Республики Казахстан в 2000 г. подготовлен «План подготовленности Республики Казахстан к природным катастрофам», а в рамках аналогичного проекта «Наращивание потенциала подготовленности Казахстана к чрезвычайным ситуациям» в 2002 г. даны предложения по разработке основных направлений деятельности в области ЧС: созданию информационной системы чрезвычайного управления для г. Алматы на основе ГИС-технологий на случай катастрофического землетрясения; кодификация законодательства в области ЧС и ГО; создание национального информационно-аналитического центра и др.

Соответствующие планы разработаны на областном и районном уровне, в министерствах, ведомствах, предприятиях и организациях.

Указанные планы определяют функции министерств, ведомств, предприятий и организаций, местных органов управления при ликвидации ЧС, в них обозначен состав привлекаемых сил и средств, порядок организации связи и информирования.

Для практической проверки указанных планов, их корректировки, отработки действий сил и средств ежегодно АЧС проводится республиканские учения «ЗИМА», «ВЕСНА», «ОГОНЬ», «ЗЕМЛЯ», сборы семинары «НЕПТУН», «КАЗСПАС», в которых принимают участие органы управления, службы ГО и ЧС силы и средства всех областей Казахстана. По результатам учений, о соответствующей готовности информируется Правительство. В г.Алматы и

сейсмоопасных областях проводятся сейсмотренировки, а так же были проведены учения по реагированию на разрушительное землетрясение. Помимо таких крупных учений проводится командно-штабные учения и тренировки с привлечением специалистов и руководящего состава центральных и местных исполнительных органов.

Проекты/ Программы

- **Перечислите проекты, имевшие место в прошлом, настоящем или находящиеся на стадии разработки в секторе по предотвращению стихийных бедствий с указанием собственников (ООН, Всемирный банк, Правительство...) и исполнителей проекта (исполнительный орган провинции, НПО):**

См. предыдущий раздел, абзац 2.

- **Осуществляются ли в стране какие-нибудь проекты или программы в области общественной информации и информирования о стихийных бедствиях?**

Да , работа осуществляется на основе ежегодно утверждаемых АЧС планов работы со СМИ.

Подготовка

- **Какая стратегия и/или план подготовки в области предотвращения стихийных бедствий приняты в стране?**

С целью перспективного планирования деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС 2002 г. разработаны Концепция и проект Республиканской программы развития Государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС на 2003-2005 гг. (далее Программа). В Программе предусмотрено решение вопросов: развития нормативной правовой базы, институционального развития ГСЧС и АЧС, активизации и совершенствования деятельности центральных и местных исполнительных органов в области ЧС, материально-технического обеспечения ГСЧС, планирования деятельности ГСЧС, научно-исследовательских работ в области ЧС и ГО, подготовки и переподготовки специалистов, международного сотрудничества, социальной защиты спасателей и граждан, участвующих в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС.

- **Проводилась ли в стране подготовка по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий? Если да, то, какие организации этим занимались? Какие формы обучения были использованы, и для какой аудитории проводилось обучение?**

Тип обучения	Аудитория	Тренер
Очный	Сотрудники органов управления	Республиканские курсы повышения квалификации в области ГО и ЧС
Очный	Командиры формирований ГО и ЧС	Центры подготовки при областных управлениях ЧС

□ **Где располагаются центры подготовки?**

Центры подготовки расположены: центральный – Республиканские курсы повышения квалификации в области ГО и ЧС – г.Алматы; областные – Центры подготовки в составе управлений ЧС – в областных центрах

□ **Существует ли возможность обучения на уровне сообщества?**

Проводится работа по обучению действиям населения в чрезвычайных ситуациях, используя возможности представляемые средствами массовой информации (газеты, выступления по телевидению)

3. Государственные структуры:

□ **Какова структура/ органиграмма предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий? Какова численность персонала в каждой организации/ агентстве?**

См. радел: «На какие основные инфраструктуры, созданные в прошлом, может быть оказано воздействие в будущем? Какие меры приняты для снижения риска?», а также приложение 1.

Список государственных организаций, связанных с предотвращением стихийных бедствий и ликвидацией их последствий

	Смягчение	Готовность	Помощь	Восстановлен
--	-----------	------------	--------	--------------

	стихийных бедствий			ие
Национальные	АЧС, также все центральные и местные исполнительные органы	То же	То же	То же
Региональные	То же	То же	То же	То же
Областные	То же	То же	То же	То же
Районные	То же	То же	То же	То же

- **Существует ли национальное агентство/ министерство или механизм реагирования в случае стихийных бедствий на национальном уровне? Укажите какие.**

См. раздел: «На какие основные инфраструктуры, созданные в прошлом, может быть оказано воздействие в будущем? Какие меры приняты для снижения риска?»

- **Является ли агентство, отвечающее за предотвращение стихийных бедствий, группой войск/ военным формированием?**

Нет.

- **Каковы критерии принятия на службу в агентствах по предотвращению стихийных бедствий? (воинское звание)**

Законы Республики Казахстан «О Государственной службе» и «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

- **Существует ли переход/ замена кадров между районами и регионами?**

Да.

- **В чем заключаются функции областных и местных органов власти в предотвращении стихийных бедствий? (Например, эвакуация)**

Полномочия местных исполнительных органов власти определены Законом Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», а также другими нормативными правовыми актами.

- **Какой государственной организации предписано оказание помощи во время стихийного бедствия?**

- Армии
- Пожарной охране
- Полиции

В целом ГСЧС (включая перечисленные силы)

- **Каким образом различные секторы (такие как сектор сельского хозяйства, здравоохранения, инфраструктуры, образования, водных ресурсов, внутренних дел) вовлечены в учет факторов риска?**

В системе ГСЧС

- **Как организовано министерство здравоохранения в отношении готовности к стихийным бедствиям?**

В соответствии с установленными нормами в рамках ГСЧС.

- **Какое министерство отвечает за обеспечение законности и порядка во время стихийного бедствия?**

Министерство внутренних дел

- **Какой орган координирует действия всех министерств?**

Агентство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям

- **Существует ли официальный обзор, обеспечивающий общее понимание четкой роли и взаимоотношений между различными организациями (министерствами, НПО, агентствами)**

Порядок установлен соответствующим решением Правительства Республики Казахстан. Неправительственные структуры

- **Укажите НПО, международные организации и т.д., занимающиеся любыми аспектами предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий:**

- **Национальные НПО:**

Название	Сфера деятельности	Численность персонала	Место проведения работ
ПРООН	Оказание экспертных услуг и финансовой помощи		Территория республики
Общество Красного Полумесяца и Красного Креста РК	Митигация, реагирование, оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению	Около 100 человек	Территория республики

- **Международные НПО/ организации:**

Название	Страна	Сфера деятельности	Место проведения
----------	--------	--------------------	------------------

			работ

▪ **Университеты и геофизические институты:**

Название	Сфера деятельности	Численность персонала	Место проведения работ
Университеты в работе по предупреждению ЧС участвуют по отдельным направлениям			
Институты географии, геологии, сейсмологии, РГП «Казгидромет» и др., научные подразделения	Исследование и прогнозирование опасности природных и техногенных ЧС		

АЧС			

▪ **Другие**

Название	Сфера деятельности	Численность персонала	Место проведения работ

□ **Укажите инструменты финансирования и регулирования**

▪ **Сектор страхования (степень участия)**

Не участвует

Строительные нормы/ подзаконные акты

Разработаны, утверждены в установленном порядке и применяются современные строительные нормы и правила

- **Какова природа связи между государственными органами по предотвращению стихийных бедствий и национальными научными институтами в области предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий?**

На основе ГСЧС

- **Каковы рамки сотрудничества между министерством, отвечающим за предотвращение стихийных бедствий, Красным Полумесяцем и НПО?**

В пределах заключаемых договоров о сотрудничестве (объем сотрудничества в целом незначительный) с Обществом Красного Полумесяца / Красного Креста РК или др. аналогичными организациями

- **Существует ли в стране Организация Красного Полумесяца или аналогичная организация?**

Да.

- **Какова структура/ организационная структура Организации Красного Креста/ Полумесяца?**

Национальное Общество КПиКК РК включает в себя центральный Комитет и областные (14), городские и районные подразделения

- **В чем заключаются функции Красного Полумесяца?**

- создание неприкосновенного запаса
- определение уязвимых групп населения
- предоставление чрезвычайной гуманитарной помощи пострадавшим/ получившим повреждения
- сотрудничество с правительством при создании групп быстрого реагирования

Все вышеперечисленные функции

- **Сколько отделений Организации Красного Полумесяца существует в стране? Где они расположены?**

Штаб-квартира в Алматы, 14 областных комитетов, 2 городских комитета (Алматы и Астана) и районные подразделения

- **Отвечает ли Организация Красного Полумесяца за операции в какой-либо другой стране?**

Нет.

- **Как осуществляется подготовка волонтеров КП?**

Привлечение волонтеров, в т.ч. через молодежное движение, организация обучения посредством проведения семинаров, тренингов и т.п.

- **Информация о средствах оказания помощи КП содержится в Разделе 6.**

4. Представительство ООН

- Адреса Представительств ООН в странах:

- Существует ли действующая Группа ООН по предотвращению стихийных бедствий?

- Как осуществляется координация между агентствами по смягчению стихийных бедствий, оказанию помощи и восстановлению?

5. Материальные и трудовые ресурсы

- Существует ли система управления информацией в отношении мер, принимаемых в случае стихийных бедствий? Какая организация занимается управлением системы?

АЧС

Системы раннего предупреждения

- Какие системы раннего предупреждения находятся в действии?

Где?

- Наводнение, сели, опасные метеорологические явления: РГП «Казгидромет»
- Сейсмическая опасность: Институт сейсмологии
- Засуха: РГП «Казгидромет»

- **Какая организация отвечает за оповещение о приближающемся стихийном бедствии (например, наводнении)?**

АЧС и его территориальные подведомственные организации, по данным прогнозов заинтересованных организаций

Средства оказания помощи

- **Укажите, какие людские ресурсы задействованы в предотвращении стихийных бедствий в стране?**

	Красный Полумесяц	Правительство		
Поисковые и спасательные группы (Учебно-тренировочное оборудование)	Точных сведений нет	РОСО и 5 региональных отрядов, спасательные подразделения региональных Служб Спасения 051		
Волонтеры по оказанию помощи	---«----	Точных сведений		

		нет		
Врачи по оказанию экстренной помощи	----«---	Центр медицины катастроф		
Тренеры по предотвращению стихийных бедствий	----«---	Точных сведений нет		
Офицеры материально-технического обеспечения	-----«--	Точных сведений нет		
Метеорологи	-----«--	Согласно утвержден ного штата		
Машинисты тяжелого машинного оборудования:	-----«--	Точных сведений нет		

- **Укажите материальные ресурсы, предоставляемые для предотвращения стихийных бедствий в стране (для различных организаций: КП, ВПП)**

	Красный Полумесяц			
Экстренная помощь для х человек	Нет разработанны х норм			
Экстренная помощь в течение х часов	----«---			
Пищевые продукты, готовые к употреблению	----«---			
Количество палаток	----«---			
Количество автомобилей	----«---			
Количество бульдозеров	---«---			
Количество экскаваторов	---«---			
Количество грузовиков	----«--			
Количество вертолетов	---«---			
Достаточное количество топлива	---«---			
Достаточное количество запасных частей	---«--			

Резервы для предотвращения и ликвидации ЧС сосредоточены в различных организациях и ведомствах. Сведения о наличии и номенклатуре секретны.

- Складские помещения

	Красный полумесяц	ВПО	
Количество складов	4		
Месторасположе ние и площадь	Алматы		
	Караганда		
	Уральск		
	Семипалатинск		

- Какое министерство отвечает за транспорт, необходимый во время чрезвычайных ситуаций? (например, для транспортировки в безопасные районы)

Транспортная служба ГО и ЧС, созданная при Министерстве Транспорта и Коммуникаций, в областях имеется со ответствующиеся областные транспортные службы.

- Каким потенциалом располагают организации на случай химической аварии/ аварии на промышленном предприятии?

В организациях, использующих аварийно-опасные химические вещества, имеются соответствующие средства, согласно планов ликвидации ЧС.

Средства связи

- **Как предупреждения о чрезвычайных ситуациях передаются представителям государственной власти и населению?**

Для оповещения органов власти и населения используется национальная система оповещения. Уточненная информация доводится до населения по телевизионным и радио каналам.

- **Какие средства связи используются? (например, КВ радиостанции, обычные телефонные линии). Насколько надежны эти средства связи?**

Используются радио и телефонные каналы.

- **Используются ли общенациональные каналы радио, телевидения для оповещения о приближающемся стихийном бедствии?**

Используются радио и телефонные каналы.

- **Все ли опасные зоны располагают КВ радиостанциями?**

Пункты наблюдения расположенные в селеопасных зонах располагают необходимыми средствами связи, позволяющие обеспечить своевременное оповещение о возможных опасных явлениях.

Установлены ли КВ радиостанции на электрических подстанциях, водо-насосных станциях, метеорологических и гидрологических постах и т.д....

Имеются не на всех постах. Проводится работа по оснащению на всех поста радиостанциями.

- **Можно ли все частоты перевести на общий канал службы безопасности ООН в случае сигнала об опасности (канал общей частоты оповещения о стихийном бедствии)?**

Подобной информацией не располагаем. Работа не проводилась.

- **Координируются ли радиочастоты, используемые различными агентствами/ организациями во время стихийных бедствий?**

На случай возникновения ЧС имеются частоты и радиосети для работы.

6. Финансирование

- **Каким было влияние стихийных бедствий на страну в течение последних 5 лет? (на ВВП, развитие)**

В пределах 1-2% в год от ВВП

- **Средний бюджет, выделяемый государством на:**

- **смягчение стихийных бедствий:**
- **готовность к ним:**
- **оказание помощи:**
- **восстановление:**

в пределах 0,5-1,0% от ВВП

- **Средний объем затрат в год, выделяемых государством на:**

- **оказание помощи**
- **восстановление**

См. предыдущий раздел

- **Национальное агентство и/или программа по предотвращению стихийных бедствий полностью финансируется государством? Каков бюджет финансирования?**

Нет. Около 50-70 млн. \$.

- **Каковы источники финансирования безотлагательных мер в случае чрезвычайных ситуаций и программ по оказанию помощи?**

Финансовые резервы местных исполнительных органов, заинтересованных организаций и Правительства Республики Казахстан.

-
- **Какую роль играют международные финансовые (кредитные) институты?**

Выделено 300 тыс. \$ на разработку Плана подготовленности Казахстана к природным катастрофам.

7. Международные и национальные организации по оказанию помощи

- **Какая международная и региональная операционная поддержка оказывается?**

Консультационная и техническая помощь в области прогнозирования сейсмической опасности и предупреждения др. ЧС (Япония, Китай, Россия).

- **Созданы ли национальные организации для объединения основных участников по предотвращению стихийных бедствий? Например, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ? В чем заключаются их функции?**

Нет

- **Какая организация координирует ответные меры, проводимые на международном уровне?**

Министерство иностранных дел

- **Существуют ли программы и процедуры оказания взаимопомощи между близкими органами?**

Пакет соответствующих соглашений между странами Содружества независимых государств.

- **Как можно расширить сотрудничество между различными участниками?**

На основе увеличения гуманитарной помощи развитых государств.

- **Каким опытом обладает страна в предоставлении и получении международной помощи?**

Казахстан оказывал гуманитарную помощь в связи с ЧС Монголии, Таджикистану, Узбекистану, Кыргызской Республике, Республике Якутия, Турции, Афганистану, Чехии, Польше, Словакии, Азербайджану и др. Казахстан получил техническую гуманитарную помощь от США, Японии и Китая.

8. Внешние связи страны

- **Укажите организации за пределами страны, с которыми Правительство и/или НПО имеет связи в вопросах предотвращения стихийных бедствий? Определите характер этих связей?**

Республика имеет связи со странами СНГ в рамках соответствующих соглашений, с НАТО в рамках программы «Партнерства во имя мира», Азиатский Центр по снижению бедствий, Азиатский Центр по подготовке к бедствиям, Международная организация гражданской обороны, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям, Международная Федерация Обществ ККиКП и др. Дружественные.

- **Существуют ли соответствующие международные/ региональные соглашения, связанные с различными аспектами предотвращения стихийных бедствий:**
 - **протоколы по контролю над водоразделами/ наводнениями:**

существуют с приграничными государствами: Россия, Китай, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан

- **таможенные соглашения**

В рамках таможенного Кодекса РК-----«-----

- **транспортировка средств помощи в другие страны**

Автомобильным, железнодорожным, авиатранспортом-----«-----

- **Как можно улучшить сотрудничество между правительством и международными участниками?**

1. Активизация гуманитарной помощи развитыми странами
2. Обменом информацией, технологиями, ноу-хау
3. Участие в различных мероприятиях для обмена опытом и т.д.

- **Какое место в стране занимало региональное сотрудничество в предотвращении стихийных бедствий до сегодняшнего дня?**

Приоритетное

- **Сильные стороны, пробелы, нерешенные потребности и требования**

- **В чем заключаются сильные стороны и проблемы, стоящие на пути готовности и предотвращения стихийных бедствий в стране?**

Сильная сторона – интеллект нации.

Основные проблемы подготовленности: развитие нормативной правовой базы; создание научно-исследовательских учреждений; модернизация методов управления ЧС; техническое и кадровое дооснащения отрасли в области ЧС; создание резервов материально-технических ресурсов; усиление деятельности центральных и местных органов, подготовка специалистов и обучение населения.

- **Какие трудности рассматриваются как пробелы, неудовлетворенные потребности и требования на пути**

эффективного предотвращения стихийных бедствий в стране и регионе?

Финансовое и материально-техническое обеспечение

- **Какие потребности необходимо укрепить?**

Материально-техническое оснащение

- **Существуют ли в стране возможности для оказания помощи другим странам региона?**

Да

- **В чем состоят пробелы международного сотрудничества и поддержки при оценке степени риска, готовности и принятии ответных мер в случае стихийных бедствий?**

Недостаточное использование опыта развитых государств

- **В каких ситуациях, вероятнее всего, потребуются международная поддержка?**

При катастрофическом землетрясении

- **Способна ли страна адекватно использовать средства, предоставляемые в рамках оказания международной помощи и поддержки?**

Да